



**I. MUNICIPALIDAD DE VALLENAR
DIRECCION DE ASESORIA JURIDICA.**

**APRUEBA ORDENANZA DE
PARTICIPACION CIUDADANA.**

08 SEP 2011

DECRETO EXENTO N°: 4681

VISTOS:

Las atribuciones que me confieren la Constitución Política de la República, la Ley N° 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades y sus modificaciones; La ley N° 20.500 de fecha 04 de Febrero de 2011, sobre Asociaciones y Participación Ciudadana en la Gestión Pública; el Acuerdo N° 191 adoptado por el Concejo Municipal en la Sesión Extraordinaria N° 9 de fecha 16 de agosto de 2011.

Teniendo presente: Que la constitución Política de la República consagra y garantiza los principios de subsidiaridad y participación, y que la Ley N° 18.695 Orgánica Constitucional de Municipalidades y sus modificaciones establece diversas modalidades de participación de la ciudadanía:

RESUELVO:

APRUEBASE la Ordenanza Municipal de Participación Ciudadana que se indica a continuación

ORDENANZA DE PARTICIPACION CIUDADANA

TITULO I

DISPOSICIONES GENERALES

ARTICULO 1°: La presente Ordenanza de Participación Ciudadana recoge las actuales características de la comuna en relación a su configuración territorial, tipo de actividades relevantes, conformación étnica de la población y otros elementos específicos de la comuna.

ARTICULO 2º: Se entenderá por Participación Ciudadana, la posibilidad que tienen los ciudadanos de intervenir, tomar parte y ser considerados en las decisiones que apunten a la solución de los problemas que los afectan directa o indirectamente en los distintos ámbitos de la actividad y en los diferentes niveles de la vida comunal.

TITULO II **DE LOS OBJETIVOS**

ARTICULO 3º La Ordenanza de Participación Ciudadana de la Municipalidad de Vallenar, tendrá como objetivo general, promover la participación de la comunidad local en el progreso económico, social y cultural de la comuna.

ARTICULO 4º: Son objetivos específicos de la presente Ordenanza:

1. Facilitar la interlocución entre el Municipio y las distintas expresiones organizadas de la ciudadanía.
2. Impulsar y apoyar variadas formas de participación de la comunidad en la solución de los problemas que les afecten, tanto si ésta se radica en el nivel local, regional o nacional, en su caso.
3. Fortalecer a la sociedad civil y la participación de los ciudadanos y amparar el respeto a los principios y garantías constitucionales.
4. Desarrollar acciones que contribuyan a mejorar la relación entre el Municipio y la sociedad civil.
5. Constituir y mantener una ciudadanía activa y protagónica en las distintas formas y expresiones que se manifiestan en la sociedad.
6. Impulsar la equidad, el acceso a las oportunidades.
7. Desarrollar acciones que impulsen el desarrollo local, a través de un trabajo en conjunto con la ciudadanía.
8. Revitalizar las organizaciones de base y los cuerpos intermedios.

TITULO III **DE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACION**

ARTICULO 5º: Según el artículo 93º de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades, la participación social en el ámbito municipal, se expresará a través de los siguientes mecanismos.

CAPITULO I
REUNIONES COMUNITARIAS

ARTICULO 6°: Según establecerá en cada unidad vecinal, un lugar de reunión de la comunidad, señalándose una periodicidad mínima de sesiones en forma trimestral. Esta información se difundirá a la comunidad a través de los medios de comunicación social y se ubicará un afiche en la Oficina de Partes de la Municipalidad de Vallenar.

ARTICULO 7°: Las Juntas de Vecinos de cada unidad vecinal, podrán constituir una mesa de trabajo, dirigida por el presidente de la junta de vecinos e integrada por los presidentes de cada organización existente en su territorio, la que tendrá por objeto, articular en un estamento comunitario, las necesidades y/u objetivos que se espera alcanzar, estableciendo prioridades que orienten su consecución.

Recepcionará igualmente, las solicitudes de los vecinos que no se encuentren afiliados a organizaciones, estableciendo una minuta de trabajo, para ser abordada en reunión indicada en el artículo 6°.

ARTICULO 8°: De la reunión trimestral aludida en el artículo 6°, se levantará acta con extracto de lo tratado y acordado y será remitida al Municipio en un lapso no superior a tres días hábiles de efectuada la reunión, debiendo ser suscrita por el presidente y representantes presentes, con identificación de organización, cuando corresponda, nombre y domicilio.

ARTICULO 9°: De lo recepcionado en el Municipio conocerá el Alcalde y Comité Técnico y servirá de base en la implementación de proyectos comunitarios.

ARTICULO 10°: El Municipio, a través de las diferentes Unidades Municipales, podrá realizar jornadas de información comunitaria, respecto de temas específicos, los que se propondrán a través de las mesas de trabajo de cada unidad vecinal y/o propia iniciativa, poniendo todos los elementos de juicio necesarios a fin de proporcionar a los vecinos base fundada para emitir su opinión.

CAPITULO II
PLEBISCITOS COMUNALES

ARTICULO 11°: Se entenderá como plebiscito aquella forma de participación de la ciudadanía local, mediante la cual ésta manifiesta su opinión en relación a materias determinadas de interés comunal que le sean consultadas.

ARTICULO 12°: Serán materias de plebiscito comunal todas aquellas, contempladas en el marco de competencia municipal y al efecto:

- a) Programas o Proyectos de inversión específico en las áreas de educación, seguridad ciudadana, urbanismo y otras de desarrollo comunal
- b) La aprobación o modificación del Plan de Desarrollo Comunal
- c) La aprobación o modificación del Plan Regulador comunal
- d) Otras de interés para la comunidad local.

ARTICULO 13°: El Alcalde, con acuerdo del Concejo, por requerimiento de los 2/3 de éste o por solicitud del 10% de los ciudadanos inscritos en los registros electorales de la comuna, someterá a plebiscito comunal, las materias de administración local que se indique en la respectiva convocatoria.

ARTICULO 14°: Para el requerimiento, la ciudadanía deberá concurrir con la firma ante Notario Público o ante un Oficial del Registro Civil, de a lo menos el 10% de los ciudadanos inscritos en los registros electorales de la comuna al 31 de diciembre del año anterior a la petición.

ARTICULO 15°: El 5% de los ciudadanos a que se refiere el artículo anterior de la presente Ordenanza, deberá acreditarse mediante certificado extendido por el Director Regional del Servicio Electoral.

ARTICULO 16° Adoptada la decisión de realizar Plebiscito Comunal, el Alcalde deberá dictar un Decreto para convocarlo.

ARTICULO 17° El Decreto Alcaldicio de convocatoria deberá contener:

- a) Fecha de realización, lugar y horario
- b) Materiales sometidas a plebiscito
- c) Derechos y obligaciones de los participantes
- d) Procedimientos de participación
- e) Información de los resultados

ARTICULO 18° El Decreto Alcaldicio que convoca a plebiscito se publicará dentro de los 15 días siguientes a su dictación, en el diario Oficial y en el periódico de mayor circulación comunal, en la sede de Municipio, en las sedes sociales de las organizaciones comunitarias, en los centros de atención público y en todos los lugares con afluencia de público en general.

ARTICULO 19°: El plebiscito Comunal deberá efectuarse, obligatoriamente, no antes de sesenta ni después de noventa días contados desde la publicación del Decreto en el Diario Oficial.

ARTICULO 20°: Los resultados del plebiscito serán obligatorios para la autoridad comunal, siempre y cuando vote más del 50% de los ciudadanos inscritos en los registros electorales de la comuna.

ARTICULO 21°: El costo de los Plebiscitos Comunales, será de cargo del Presupuesto Municipal.

ARTICULO 22°: Las inscripciones electorales en la comuna, se suspenderán el día siguiente en que se publique en el Diario Oficial el Decreto Alcaldicio de convocatoria, y se reanudarán a partir del primer día hábil del mes siguiente a la fecha que el Tribunal Calificador de Elecciones comunique al Director del Servicio Electoral, el término del proceso de calificación del plebiscito.

ARTICULO 23°: No podrá convocarse a plebiscito comunal durante el período comprendido entre los ocho meses anteriores a cualquier elección popular y los dos meses siguientes a ella.

ARTICULO 24°: No podrán efectuarse plebiscitos comunales dentro del mismo año en que comprenda efectuar elecciones municipales.

ARTICULO 25°: No podrán celebrarse plebiscitos comunales sobre un mismo asunto, más de una vez y durante un mismo período alcaldicio.

ARTICULO 26°: El Servicio Electoral y las municipalidades se coordinarán para la programación y realización adecuada de los plebiscitos.

ARTICULO 27°: Las materias de los plebiscitos comunales no darán lugar a propaganda electoral por TV y no serán aplicables los preceptos contenidos en los

artículos 31° y 31° bis de la Ley Orgánica Constitucional sobre votaciones populares y escrutinios.

ARTICULO 28°: La convocatoria a plebiscito nacional o a elección extraordinaria del Presidente de la República, suspenderá los plazos de realización de los Plebiscitos Comunales, hasta la proclamación de sus resultados por el Tribunal Calificador de Elecciones.

ARTICULO 29°: La realización de los plebiscitos comunales se regulará, en lo que sea aplicable, por las normas establecidas en la Ley N°18.700, Orgánica Constitucional sobre votaciones populares y escrutinios, con excepción de lo dispuesto en el Artículo N° 175 bis.

ARTICULO 30°: Los plebiscitos comunales se realizarán preferentemente en días sábados y en lugares de fácil acceso.

CAPITULO III

CONSEJO COMUNAL DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

ARTICULO 31°: En la Municipalidad de Vallenar existirá un Consejo Comunal de Organizaciones de la Sociedad Civil, compuesto por representantes de la comunidad local organizada.

ARTICULO 32°: Será un órgano asesor de la Municipalidad el cual tendrá por objeto asegurar la participación de las organizaciones comunitarias de carácter territorial y funcional, aquellas de interés público y aquellas organizaciones relevantes en el proceso económico, social y cultural de la comuna.

En este carácter, la Municipalidad propiciará y fomentará su participación en las instancias de planificación y evaluación de la gestión.

ARTICULO 33°: El funcionamiento, organización, competencia e integración de estos Concejos, será determinado por la municipalidad de Vallenar, en un reglamento que el Alcalde someterá a la aprobación del Concejo.

CAPITULO IV

AUDIENCIAS PÚBLICAS

ARTICULO 34°: Las audiencias públicas, son un medio por las cuales el Alcalde y el Concejo conocerán acerca de las materias que los ciudadanos estimen de interés

comunal, como asimismo, un canal que podrán emplear las autoridades para recoger opiniones sobre temas específicos de interés local.

ARTICULO 35°: El Concejo podrá acordar la celebración de audiencias públicas sobre materias de interés comunal, para lo que comunicará oportunamente a los ciudadanos, a través de los medios de comunicación social, el día, hora, lugar y materia de que versará la Audiencia.

Las Audiencias Públicas podrán asimismo ser solicitadas por escrito por requerimiento de a lo menos 100 ciudadanos de la comuna, acompañada de las firmas de respaldo correspondiente.

ARTICULO 36°: La solicitud de Audiencia Pública, deberá contener los fundamentos de la materia a tratar, para ser sometida a conocimiento del Concejo. La solicitud deberá presentarse formalmente, a través de la Oficina de Partes, con indicación de las personas que, en un número no superior a cinco, representarán los requerimientos.

ARTICULO 37°: Este mecanismo de participación ciudadana, se materializará a través de la fijación de un día, dentro de un espacio determinado de tiempo, normalmente semanal, según se determine en el Reglamento de funcionamiento del Concejo.

Sin perjuicio de lo anterior. Y ante situaciones especiales, el Concejo podrá fijar días distintos a los señalados en el Reglamento.

ARTICULO 38°: El Alcalde deberá procurar la solución de inquietudes, problemas o necesidades planteadas en las Audiencias, dentro de los próximos quince días hábiles siguientes, de acuerdo a la gravedad de los hechos conocidos en la Audiencia, y si ello no fuera posible, deberá dar respuesta por escrito y en forma fundada de tal circunstancia.

ARTICULO 39°: El Alcalde nombrará o designará a personal municipal calificado para mantener informada a la comunidad sobre la resolución o los requerimientos planteados.

CAPITULO V

LA OFICINA DE RECLAMOS E INFORMACIONES

ARTICULO 40°: La Municipalidad de Vallenar habilitará y mantendrá en funcionamiento una Oficina de Reclamos e Informaciones destinada a recoger las inquietudes de la ciudadanía, abierta a la comunidad en general, pudiendo los vecinos

ingresar las presentaciones mediante las cuales manifiesten sus inquietudes y formulen las sugerencias o reclamos que estimen pertinentes.

ARTICULO 41°: Las presentaciones se someterán al siguiente procedimiento:

De las formalidades:

Las presentaciones podrán efectuarse por escrito en los formularios que para tal efecto tendrá a disposición de las personas la Municipalidad, o mediante el documento que determine el ocurrente.

La presentación deberá ser suscrita por el peticionario o por quien lo represente, en cuyo caso deberá acreditarse la representatividad con documento simple, con la identificación, el domicilio completo, y el número telefónico, si procediere, de aquel y del representante, en su caso.

A la presentación deberán hacerse en duplicado, a fin de que el que la presente conserve una copia con timbre de ingresada en el Municipio.

De los plazos.

El plazo en que la Municipalidad evacuará su respuesta se sujetará a lo establecido en la Ley N° 20.285 sobre Acceso a la Información Pública y la Ley N° 19.880 sobre Procedimientos Administrativos

De las respuestas.

La Municipalidad responderá todas las presentaciones, aún cuando la solución de los temas planteados no sea de su competencia.

Si la presentación se refiere a alguna materia propia del ámbito de competencia del Municipio y éste la considerara en su planificación y gestión futura, ello le será informado debidamente al ocurrente por el funcionario responsable del cumplimiento de la función con la cual se relaciona la materia, a través del Alcalde.

ARTICULO 42°: En la Oficina de Partes, se instalará un Buzón de sugerencias en el que los vecinos podrán libremente emitir su opinión, sobre materias de propia iniciativa o sobre aquellas que al Municipio le interese conocer. Diariamente se registrará el contenido del buzón y se preparará minuta que será conocida por el Administrador Municipal para su análisis.

ARTICULO 43°: Igualmente, se dispondrá de casilla electrónica que recepcione sugerencias de los vecinos.

CAPITULO VI

LA PARTICIPACION Y LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS

ARTICULO 44°: La comunidad local podrá formar, entre otras, organizaciones comunitarias tales como aquellas contempladas en la Ley N°19.418.

ARTICULO 45°: Las organizaciones comunitarias son entidades de participación de los habitantes de la comuna, a través de ellas, los vecinos pueden hacer llegar a las autoridades, distintos proyectos, priorizaciones de intereses comunales, influir en las decisiones de las autoridades, gestionar o ejecutar obras o proyectos de incidencia en la Unidad Vecinal o en la comuna, etc.

ARTICULO 46°: Persiguen fines solidarios, por lo mismo, no pueden perseguir ningún interés de lucro. Las organizaciones comunitarias son organizaciones de cooperación entre los vecinos y entre éstos con la Municipalidad para resolver problemas comunes de la Unidad Vecinal o de la comuna, con total gratuidad por esta gestión.

ARTICULO 47°: No son entidades político partidistas, esto es, que en su seno no pueden representarse intereses de partidos políticos, ni sus directivos actuar en el ejercicio de sus cargos como representantes de los intereses de éstos.

ARTICULO 48°: Son personas jurídicas de derecho privado y no constituyen entidades públicas.

ARTICULO 49°: Tienen un ámbito territorial determinado, esto es, la Unidad Vecinal en el caso de las Juntas de Vecinos, o la comuna en el caso de las demás organizaciones comunitarias.

ARTICULO 50°: Desde su calidad de personas jurídicas, tienen su propio patrimonio, el que no pertenece a los asociados individualmente considerados, los efectos de los contratos y convenios que celebren, solo crean derechos y obligaciones para ellas y no para los asociados.

ARTICULO 51°: Son entidades a las cuales se pueden afiliarse o desafiliarse voluntariamente las personas, es decir, el ingreso a ellas es un acto voluntario, personal e indelegable y a nadie que cumpla con los requisitos se le puede negar el ingreso a ellas.

ARTICULO 52°: Las juntas de Vecinos deberán emitir su opinión en materias específicas que el Concejo requiera, en un lapso no superior a quince días hábiles, a través de carta ingresada en Oficina de Partes; el incumplimiento de esta obligación , facultará al Municipio a establecer los resguardos necesarios en la decisión que se adopte respecto de las materias consultadas.

CAPITULO VII CONSEJOS TEMATICOS

ARTICULO 53°: Estos serán grupos de personas que se constituyen en torno a un tema, sea este permanente o puntual y que no necesariamente están organizados de manera formal. Los temas podrán ser permanentes o de carácter específico y coyuntural.

ARTICULO 54°: Podrán estar integrados por ciudadanos voluntarios y calificados en la materia, representantes de instituciones y organizaciones, contando con el acompañamiento técnico del Municipio a través de funcionario del área a abordar.

ARTICULO 55°: Para los efectos de la relación con el Municipio, deberán designar la persona que los representará, el que estará facultado para emitir su opinión ante las autoridades locales.

ARTICULO 56°: Las recomendaciones hechas por el Consejo Temático, podrán ser escuchadas por el Concejo, previo a adoptar decisiones en torno al tema.

CAPITULO VIII ENCUESTAS O SONDEOS DE OPINION

ARTICULO 57°: Las encuestas o sondeos de opinión, tendrán por objeto explorar las percepciones, sentimientos y proposiciones evaluativas de la comunidad hacia la gestión municipal.

ARTICULO 58°: Se podrá realizar encuestas de opinión en cada unidad vecinal a través de la organización comunitaria que sea pertinente.

ARTICULO 59°: El resultado de estas encuestas será presentado a consideración del Alcalde, quien podrá informar al Concejo.

CAPITULO IV
DE LA INFORMACION PÚBLICA LOCAL

ARTICULO 60°: Todo ciudadano tiene derecho constitucional a informarse de las decisiones que adopte la autoridad comunal.

ARTICULO 61°: La Municipalidad fomentará la generación de información hacia los vecinos, a través de radios locales, canales locales de televisión, boletines informativos, paginas WEB, sin perjuicio de aquella que puedan obtener en las sesiones de Concejo a las que puede asistir cualquier ciudadano, salvo que los dos tercios de los concejales acordaren que la sesión sea secreta.

CAPITULO X
DEL FINANCIAMIENTO COMPARTIDO

ARTICULO 62°: Podrán proponer la ejecución de actividades propias de la competencia municipal con financiamiento compartido, las organizaciones que cuenten con personalidad jurídica y que no persigan fines de lucro. Para estos efectos deberá postular a subvenciones municipales explicitando claramente lo solicitado al Municipio.

ARTICULO 63°: Para lo anterior podrán presentar programas o proyectos relativos a las funciones municipales vinculadas con necesidades de la comunidad, sea en el área asistencial o de desarrollo.

ARTICULO 64°: El financiamiento compartido podrá tener por objetivos preferentes:

- a) Desarrollo de Programas de financiamiento para mejorar infraestructura comunal como:
 - Pavimentación
 - Áreas Verdes
 - Refugios Peatonales
- b) Desarrollo de obras sociales
 - Asistencia a menores
 - Promoción de Adultos Mayores
 - Programa de apoyo integral a jóvenes.
 - Programas de capacitación y formación en áreas productivas.
- c) Otras de interés público comunal

ARTICULO 65°: La Municipalidad proveerá del apoyo técnico para asesorar a la organización.

ARTICULO 66°: La Municipalidad estudiará la factibilidad técnica del proyecto y lo evaluará en el marco del Plan de Desarrollo Comunal y el Plan Regulador Comunal.

ARTICULO 67°: La Municipalidad y el beneficiario celebrarán un convenio en que se establezcan las obligaciones de ambas partes.

CAPITULO XI

EL FONDO DE DESARROLLO VECINAL

ARTICULO 68°: Según lo dispuesto en el artículo 43° de la Ley 19.418 de Juntas de Vecinos y Organizaciones Comunitarias, existe un fondo municipal que debe destinarse a brindar apoyo financiero a proyectos específicos del desarrollo comunitario presentados por las juntas de vecinos a la Municipalidad, denominado Fondo de Desarrollo Vecinal.

ARTICULO 69°: Este fondo se conformará con aportes derivados de:

- a) La Municipalidad, señalados en el respectivo Presupuesto Municipal
- b) Los señalados en la Ley de Presupuestos de la Nación en conformidad con la proporción con que participe este municipio en el Fondo Común Municipal
- c) Los Aportes de vecinos y beneficiarios de este fondo

ARTICULO 70°: Este es un Fondo de administración municipal, es decir, la determinación de la selección de los proyectos financiables, así como la modalidad de control de su utilización le corresponde a la Municipalidad, con Acuerdo del Concejo.

ARTICULO 71°: El Fondo de Desarrollo Vecinal, financia proyectos de iniciativa de las Juntas de Vecinos, lo que implica que no pueden financiarse directa ni indirectamente iniciativas del Municipio.

ARTICULO 72°: Los proyectos deben ser específicos, esto es, que su formulación debe presentar acciones concretas a realizar.

ARTICULO 73°: Los proyectos que se financien por medio de este fondo deben tener por objetivo único el desarrollo comunitario.

CAPITULO XII
DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO


ARTICULO 74°: La Municipalidad implementará un proceso de presupuesto participativo que se desarrollará durante el mes de septiembre de cada año, en donde la participación de la comunidad estará orientada a la formulación y aprobación de ciertos proyectos financiados por el presupuesto municipal.

ARTICULO 75°: Dentro del plazo de seis meses desde la publicación de la presente Ordenanza se deberá elaborar un reglamento que regule la modalidad, gradualidad y participación de la ciudadanía en este proceso.

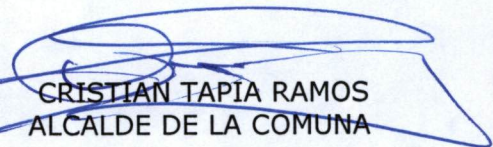
ARTICULO 76°: Los plazos de días establecidos en esta ordenanza, serán de días hábiles, salvo los establecidos en leyes especiales.

ARTICULO 77°: Derogase la Ordenanza Municipal de Participación Ciudadana aprobada por decreto exento N° 825 de fecha 09 de marzo de 2006.

ANOTESE, PUBLIQUESE Y TRANSCRIBASE la presente Ordenanza a las Direcciones, Departamentos y Oficinas Municipales, quedando una copia de esta en Secretaría Municipal a disposición del público, hecho archívese.


NANCY FARFAN RIVEROS
SECRETARIA MUNICIPAL




CRISTIAN TAPIA RAMOS
ALCALDE DE LA COMUNA

Distribución:

Alcalde
Concejo Municipal (6)
Administrador Municipal
Dirección de Control
Dirección de Asesoría Jurídica
Dirección de Administración y Finanzas.
Dirección de Desarrollo Comunitario.
Dirección de Obras Municipales.
Dirección de Medio Ambiente, Aseo y Ornato
Secretaría Comunal de Planificación.
Secretaría Municipal.
Relaciones Públicas
Archivo Oficina de Partes/
CTR/NFR/CMT/SMA/vap.